

PROIECT DE HOTĂRÂRE Nr. 101/21.12.2023

privind aprobarea Regulamentului pentru decontarea cheltuielilor cu naveta pentru salariații din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Cricău, județul Alba

Având în vedere:

Referatul de aprobare nr.6720/21.12.2023 al Primarului comunei Cricău, privind aprobarea Regulamentului pentru decontarea cheltuielilor cu naveta pentru salariații din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Cricău, județul Alba;

Luând în considerare:

- art. 15 alin. (2), art. 120 alin. (1), art. 121 alin. (1) și alin. (2), art. 139 din Constituția României, republicată;

- art. 3, art. 4 și art. 9 paragraful 3 din Carta europeană a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată prin Legea nr. 199/1997;

- art. 7, alin.(2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 1 alin. (2), art. 3, art. 5 lit. g) și j), art. 84, art. 87, art. 88, art. 95 alin. (2), art. 96, art. 98, art. 105 alin. (1), art. 106 alin. (3), art. 129 alin. (1) și (12), art. 133, alin. (1), art. 139, art. 140 alin. (1) și alin. (3) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 76 alin. (4) lit.„g” și art. 142 lit. „f” din Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 14 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr.177/2023 pentru completarea Legii - cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice;

- art.417 alin.(3) din O.U.G. nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare;

În temeiul drepturilor conferite de dispozițiile art. 129, art.139, alin. (1) și art.196 alin. (1) lit. „a” din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare,

Todericiu Aurel-Florin, primarul comunei Cricău, propun spre aprobare

HOTĂRĂȘTE:

Art.1.Se aprobă Regulamentul pentru decontarea cheltuielilor cu naveta pentru salariații din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Cricău, județul Alba, conform anexei nr.1 care face parte din prezenta hotărâre.

Art.2.Cu ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri se însărcinează Primarul Comunei Cricău, ca ordonator principal de credite și persoana responsabilă cu activitatea de contabilitate, la nivelul Primăriei Comunei Cricău.

Art.3.(1) Împotriva prezentei hotărâri persoana care se consideră vătămată într-un drept al său sau într-un interes legitim poate formula plângere prealabilă la Consiliul Local al comunei Cricău, în termen de 30 de zile de la data comunicării.

(2) Prezenta hotărâre poate fi contestată la secția de contencios administrative și fiscal a Tribunalului Alba în termen de 6 luni de la data comunicării răspunsului la plângerea prealabilă depusă, conform Legii nr.554/2004 a contenciosului administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Art.4.Prezenta hotărâre se va comunica către:

- Instituția Prefectului-Județul Alba;
- Primarului comunei Cricău;
- contabilitate;
- Se publică în Monitorul Oficial Local al Comunei Cricău, în format electronic, pe pagina de internet www.comunasasciori.ro și se afișează la sediul Primăriei comunei Cricău.

Inițiator-Primar
TODERICIU AUREL-FLORIN

Avizat de legalitate-Secretar General UAT,
ALDEA MARIA-LORELAI

Regulamentul

pentru decontarea cheltuielilor cu naveta pentru salariații din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Cricău, județul Alba

Art. 1

(1) Prezentul regulament are ca obiect stabilirea procedurilor și a documentelor justificative ce trebuie prezentate la decont de persoanele implicate, precum și a rolului autorităților administrației publice locale, în vederea decontării cheltuielilor cu efectuarea navetei salariaților din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Cricău, județul Alba.

(2) În înțelesul prezentului regulament, termenii și expresiile folosite au următoarea semnificație:

a) beneficiari - salariații din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Cricău, județul Alba, îndreptățiți la decontarea cheltuielilor de navetă, care nu dețin locuință în localitatea unde au locul de muncă;

b) localitate - în conformitate cu dispozițiile art. 2 alin. (2) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național, secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități, cu modificările și completările ulterioare, prin localitate se înțelege: capitala României, municipii, orașe, sate reședință de comună, sate componente ale comunelor și sate aparținând municipiilor și orașelor;

c) domiciliul - definit conform prevederilor art. 27 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

d) reședință - definită conform prevederilor art. 30 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

e) localitate de domiciliu/reședință - localitatea din mediul urban sau din mediul rural în care persoana are domiciliul/reședința, potrivit documentelor de evidență a populației;

f) navetă - deplasarea dus-întors a beneficiarilor din localitatea de domiciliu/reședință într-o altă localitate unde aceștia își au locul de muncă;

Art.2.

(1) Autoritățile administrației publice locale cuprind în bugetul local sume destinate decontării cheltuielilor cu efectuarea navetei beneficiarilor din aparatul de specialitate al primarului comunei Cricău, județul Alba, care nu dispun de locuință în localitatea unde au locul de muncă.

(2) Sumele destinate navetei beneficiarilor prevăzuți la alin. (1) se asigură din veniturile proprii ale bugetului local.

Art.3.

(1) Beneficiază de decontarea cheltuielilor cu naveta salariații din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Cricău, județul Alba, care nu dețin locuință în localitatea unde aceștia își au locul de muncă.

(2) Cheltuielile cu efectuarea navetei se decontează doar atunci când distanța ce trebuie parcursă zilnic depășește limita teritorială a localității în care se găsește locul de muncă.

Art. 4

(1) Naveta beneficiarilor poate fi efectuată cu:

a) autovehiculele destinate transportului de persoane deținute/asigurate de către autoritățile administrației publice locale, în măsura în care este posibil acest lucru;

b) mijloace de transport ale operatorilor de transport autorizați (transport în comun: microbuze, autobuze);

c) autoturismul proprietate personală sau deținut legal cu orice titlu.

(2) Transportul beneficiarilor cu mijloacele de transport ce aparțin autorității administrației publice locale se efectuează gratuit, dacă este cazul.

Art.5.

(1) În vederea decontării lunare a cheltuielilor cu efectuarea navetei, autoritatea executivă analizează cererile pentru decontarea cheltuielilor cu efectuarea navetei, având în vedere următoarele elemente:

a) existența cererii prin care se solicită decontarea cheltuielilor cu efectuarea navetei, potrivit modelului prevăzut în anexa la prezentul regulament, care face parte integrantă din acesta;

b) domiciliul/reședința solicitantului dovedite cu mențiunile cuprinse în cartea de identitate, potrivit prevederilor Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare;

c) dacă solicitantul deține sau nu deține o locuință în localitatea unde are locul de muncă, pe baza declarației pe propria răspundere;

d) dacă transportul poate fi sau nu asigurat cu autovehicule de tipul celor enumerate la art. 4 alin. (1) lit. a);

e) distanța, în kilometri, între localitatea de domiciliu/reședință și localitatea în care se află situat locul de muncă;

f) mijloacele de transport în comun cu care se deplasează solicitantul între localitatea de domiciliu și localitatea în care se află situat locul de muncă;

g) valoarea biletelor/valoarea unui abonamentului lunar pe fiecare tip de mijloc de transport în comun;

h) opțiunea beneficiarului privind mijlocul de transport utilizat dintre cele prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. a) sau lit. b);

i) respectarea regulilor pentru decontarea cheltuielilor cu naveta, prevăzute la art. 7.

(2) Autoritatea executivă analizează și verifică solicitările, aprobă lunar cererile solicitanților și deschide credite pentru efectuarea plăților.

(3) În cazul în care există indicii că solicitantul deține locuință în localitatea în care își are locul de muncă, primarul dispune efectuarea unei verificări în cazul solicitantului respectiv și, pe baza raportului întocmit de către persoanele cu atribuții în acest sens, emite o dispoziție prin care aprobă sau respinge decontarea.

Art.6.

(1) În vederea stabilirii sumelor necesare decontării cheltuielilor cu efectuarea navetei, în perioada 1-31 ianuarie a fiecărui an, beneficiarii înștiințează în scris primarul comunei că pe parcursul anului vor solicita decontarea cheltuielilor cu efectuarea navetei la și de la locul de muncă, cu specificarea nivelului estimat al valorii totale.

Art.7.

(1) Decontarea abonamentelor/biletelor de transport emise de operatorii de transport auto pentru salariații din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Săsciori, județul Alba se asigură la valoarea acestora.

(2) Distanța pentru care se decontează abonamentul/biletul și care este înscrisă pe documentul justificativ este distanța dintre localitatea de domiciliu/reședință a beneficiarului și localitatea în care se află locul de muncă.

(3) Decontarea cheltuielilor cu efectuarea navetei se face pentru autoturismul proprietate personală sau deținut legal cu orice titlu astfel:

- Solicitantul va primi contravaloarea a 7,5 litri carburant la 100 km parcurși pe distanța cea mai scurtă.

- Distanța cea mai scurtă dintre localități este distanța calculată pe drumuri publice; pentru stabilirea distanțelor se va utiliza un calculator de rute.

- Decontarea se va aproba pentru o distanță maximă de 60 de km față de locul de muncă.

(4) Solicitantul va face dovada efectuării navetei cu documentele prevăzute în Cerere pentru decontarea lunară a navetei, anexa la prezentul regulament.

(5) Primăria comunei Cricău, județul Alba are obligația efectuării plății abonamentelor/biletelor și contravalorii transportului efectuat cu autoturismul proprietate personală sau deținut legal cu orice titlu, în luna următoare celei pentru care au fost prezentate documentele justificative.

(6) Primăria comunei Cricău, județul Alba, răspunde de arhivarea și păstrarea documentelor justificative prezentate la decont.

(7) Cererea pentru decontarea transportului va avea următorul conținut:

CERERE **pentru decontarea lunară a navetei**

Către :Primăria comunci Cricău, județul Alba,

Domnului Primar,

Subsemnata,

cu domiciliul în

posesoare a C.I. seria, nr., CNP, angajat/ă în cadrul aparatului de specialitate al primarului comunci Cricău, județul Alba, în funcția de, solicit decontarea cheltuielilor cu efectuarea navetei pe luna anul, în cuantum de lei, reprezentând contravaloarea:

- ☐ abonamentului;
- ☐ biletelor de călătorie;
- ☐ facturilor emise de firma transportatoare;
- ☐ bonurilor de carburant.

Atașez următoarele documente doveditoare:

- dacă naveta se efectuează cu mijloc de transport în comun:

- ☐ copie a B.I./C.I.;
- ☐ abonament;
- ☐ bilete de călătorie;

- dacă naveta se efectuează cu autoturismul personal:

- ☐ copie a B.I./C.I.;
- ☐ copie a certificatului de înmatriculare al autoturismului (dacă este înmatriculat pe numele persoanei solicitante sau al soțului);
- ☐ împuternicire notarială (dacă autoturismul este înmatriculat pe numele altei persoane);
- ☐ contract de comodat (dacă autoturismul este înmatriculat pe numele altei persoane);
- ☐ bonuri de carburant.

Data

Semnătura

(8) Decontarea cheltuielilor cu efectuarea navetei:

a) se realizează proporțional cu perioada de activitate din cadrul unei luni calendaristice, pe baza pontajului lunar;

b) nu se realizează pe perioada concediilor de odihnă sau a suspendării rapoartelor de serviciu/contractelor individuale de muncă ale beneficiarilor.

Art.8.Prezentul Regulament intră în vigoare de la data de 1 ianuarie 2024.

**Inițiator-Primar
TODERICIU AUREL-FLORIN**

**Avizat de legalitate-Secretar General UAT,
ALDEA MARIA-LORELAI**

REFERAT DE APROBARE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului pentru decontarea cheltuielilor cu naveta pentru salariații din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Cricău, județul Alba

Având în vedere:

-cererea doamnei Aldea Maria-Lorelai, angajată a Primăriei comunei Cricău, înregistrată la Primăria comunei Cricău sub nr.6722/21.12.2023,

-cererea doamnei Opreanu Ionela, angajată a Primăriei comunei Cricău, înregistrată la Primăria comunei Cricău sub nr.6723/21.12.2023, prin care ne solicită decontarea cheltuielilor de transport,

Potrivit prevederilor:

- art.129 alin. (1) din OUG 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care prevede: **"Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale".**

- art.129, alin. (12) din OUG 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care prevede: **"Consiliul local hotărăște acordarea unor sporuri și a altor facilități, potrivit legii, personalului angajat în cadrul aparatului de specialitate al primarului și serviciilor publice de interes local",**

-**art.417 al.(3)** OUG 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care prevede: Pentru funcționarii publici care au domiciliul în altă localitate decât cea în care își desfășoară activitatea și cărora nu li se poate asigura o locuință de serviciu, autoritățile publice locale pot decide, în baza unui regulament propriu, decontarea cheltuielilor de deplasare.

Ținând cont și de:

- interesul bunei funcționări a Administrației publice locale, care include nevoia tot mai mare de a atrage și menține specialiști în domeniile de activitate;

- îndeplinirea fiecărei cerințe a cetățenilor, administrația locală trebuie să fie formată din profesioniști, iar resursa umană să fie la randul ei motivată și formată în mod constant în funcție de nevoile și tendințele societății;

- scopul îndeplinirii unei bune guvernări locale, un pachet de salarizare motivant reprezintă o necesitate pentru atragerea resursei umane specialiste din administrațiile publice locale;

- importanța administrației publice locale, ai cărei angajați sunt discriminați față de alte sectoare de activitate (învățământ) referitor la condiții de muncă, sporuri, facilități, stimulente, etc;

- prețul combustibilului raportat la nivelul de salarizare,

Consider că este necesar și oportun, decontarea cheltuielilor de deplasare pentru transportul între localitatea în care angajații administrativi publici locale își au domiciliul și localitatea în care aceștia își au locul de muncă, fiind un stimulent necesar care are rolul de a asigura creșterea calității serviciilor publice, motiv pentru care supun dezbaterii dumneavoastră proiectul de hotărâre prezentat.

Primar,
TODERICIU AUREL-FLORIN

RAPORT DE SPECIALITATE

La proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului pentru decontarea cheltuielilor cu naveta pentru salariații din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Cricău, județul Alba

Conform art. 129, alin. (12) din Ordonanța de urgență 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul local hotărăște acordarea unor sporuri și a altor facilități, potrivit legii, personalului angajat în cadrul aparatului de specialitate al primarului și serviciilor publice de interes local.

Având în vedere:

- evoluția prețurilor carburanților;
- imposibilitatea aplicării prevederilor art. 38, alin. (4) din Legea 153/2017 - privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice ca urmare a plafonării salariilor personalului plătit din fonduri publice care activează în administrația publică locală;
- distanțele rutiere dintre localitatea de domiciliu și locul de muncă al angajaților, respectiv localitatea Cricău, județul Alba;
- punctul de vedere al Curții de Conturi a României cu nr.919/02.04.2021 cu privire la posibilitatea decontării cheltuielilor de navetă de la domiciliu la locul de muncă prin adoptarea unor hotărâri de consiliu local;
- Scrisoarea circulară a Sindicatului Național al Salariaților Comunelor și a Orașelor din Români – SCOR, nr. 30 din data de 17 martie 2023 adresată tuturor Instituțiilor Prefectului

În aparatul de specialitate al primarului comunei Cricău, sunt doar un număr de 2 angajați, cu statut de funcționari publici, care au domiciliul în altă localitate decât în cea în care au locul de muncă, în afara ariei teritoriale a comunei Cricău, respectiv în Municipiul Alba Iulia-doamna Aldea Maria-Lorelai și localitatea Mesentea-doamna Opreanu Ionela.

Salarizarea personalului din Administrația publică locală, plătit din fonduri publice – funcționari publici și personal contractual – este reglementată Legea-cadru nr. 153/2017.

Potrivit acestei legi, venitul salarial al personalului bugetar din Administrația publică locală cuprinde salariile de bază, gradațiile și celelalte drepturi în bani și/sau în natură, prevăzute de lege, corespunzătoare fiecărei categorii de personal din sectorul bugetar.

Statutul acestor două categorii de personal din Administrația publică locală este reglementat prin Codul administrativ, aprobat prin OUG nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare,

-potrivit art. 129 alin. (1) din Codul administrativ, ***"Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale"***.

Tot la art. 129, alin. (12) din Codul administrativ se prevede: ***"Consiliul local hotărăște acordarea unor sporuri și a altor facilități, potrivit legii, personalului angajat în cadrul aparatului de specialitate al primarului și serviciilor publice de interes local"***,

-art.417 al.(3) OUG 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care prevede: "Pentru funcționarii publici care au domiciliul în altă localitate decât cea în care își desfășoară activitatea și cărora nu li se poate asigura o locuință de serviciu, autoritățile publice locale pot decide, în baza unui regulament propriu, decontarea cheltuielilor de deplasare."

Decontul navetei nu reprezintă însă un drept în bani sau în natură care intră în venitul salarial, ci o cheltuială materială care se poate acorda cu destinație explicită, sub formă de facilitare care se acordă în interesul bunei funcționări a activității Administrației locale.

Aprecierea necesității și oportunitatea adoptării și emiterii actelor administrative aparține autorităților locale, în condițiile art. 240 alin. (2) din Codul Administrativ.

Luând în considerare:

- Interesul bunei funcționări a Administrației publice locale, care include nevoia tot mai mare de a atrage și menține specialiști în domeniile de activitate;
- că pentru a îndeplini fiecare cerință a cetățenilor, administrația locală trebuie să fie formată din profesioniști, iar resursa umană să fie la randul ei motivată și formată în mod constant în funcție de nevoile și tendințele societății;
- în scopul îndeplinirii unei bune guvernări locale, un pachet de salarizare motivant reprezintă o necesitate pentru întreaga resursă umană specializată din administrațiile publice locale;
- importanța administrației publice locale, ai cărei angajați sunt discriminați față de alte sectoare de activitate (învățământ) referitor la condiții de muncă, sporuri, facilități, stimulente, etc;
- prețul combustibilului raportat la nivelul de salarizare;

Consider că, posibilitatea decontării cheltuielilor de deplasare pentru transportul între localitatea în care angajații administrației publice locale își au domiciliul și cea în care se afla locul de muncă al acestora, este unul din stimulentele necesare care au rolul de a asigura creșterea calitatii serviciilor publice.

Sumele destinate decontării cheltuielilor de transport se asigură din veniturile proprii ale bugetului local și din sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru echilibrarea bugetelor locale.

Propun ca pentru deplasarea de la domiciliu la locul de muncă și retur, să fie decontate cheltuielile de transport în condițiile legii. Pentru asigurarea acestor cheltuieli este necesară prezența personalului la locul de muncă, desfășurarea activităților conform fișelor de post, implicit semnarea condiții de prezență zilnic.

Beneficiarii facilității acordate de către Consiliul Local Cricău, conform art.129. alin. (12) din OUG 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare vor achita personal costul deplasării, decontarea urmând să se realizeze ulterior în funcție de opțiunea beneficiarului, respectiv în contul bancar declarat de către acesta, sau numerar prin casieria unității.

Efortul financiar suportat din bugetul local la comunei nu este unul foarte mare, fapt influențat atât de distanțele comunale precum și de numărul redus de persoane beneficiare.

Față de cele arătate mai sus consider că este legală și oportună inițierea și punerea în dezbaterea consiliului local a unui proiect de hotărâre privind acordarea facilității de decontare a cheltuielilor de transport din localitatea de domiciliu la serviciu și retur pentru personalul contractual și funcționarii publici care domiciliază sau au reședința în altă localitate decât în cea în care își au locul de muncă, din afara ariei teritoriale a comunei Cricău.

Secretar General UAT,
ALDEA MARIA-LORELA